

## ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИТУАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

### EVALUATION OF SOCIAL REHABILITATION PROCESS OF VICTIMS OF TRAFFICKING IN HUMAN BEING IN AZERBAIJAN

*В статье рассмотрены текущая ситуация и недостатки в сфере социальной реабилитации жертв торговли людьми в Азербайджане. С этой целью был проанализирован социологический опрос населения с привлечением 4-х экспертов, и даны соответствующие рекомендации.*

*Отметим, что Азербайджан для жертв торговли людьми является страной происхождения, транзита и назначения. Во многих случаях, с момента их выявления, у большинства жертв торговли людьми, из-за того, что они не были привлечены к процессу реабилитации, а также из-за недостаточности ресурсов, возникает проблема повторного вовлечения их в торговлю людьми.*

**Ключевые слова:** торговля людьми, меры социальной реабилитации, исследование, эксперт.

*Відзначимо, що Азербайджан для жертв торгівлі людьми є країною призначення, транзиту і походження. У багатьох випадках, з моменту їх виявлення, у більшості жертв торгівлі людьми, через те, що вони не були залучені до процесів реабілітації, а також через недостатність ресурсів, виникає проблема повторного затягнення їх у торгівлю людьми.*

**Ключові слова:** торгівля людьми, заходи соціальної реабілітації, дослідження, експерт.

*The current situation and challenges in the social rehabilitation of victims of trafficking in human being has been reviewed in the article. The survey was conducted amongs Azerbaijani population and 4 experts and ultimately provide recommendations to combat human trafficking.*

*Azerbaijan is a destination, transit and origin country for victims of trafficking in human being. In many cases, victims of human trafficking are not involved social rehabilitation process from identification process and the resources for victims of human trafficking are insufficient.*

**Key words:** human trafficking, social rehabilitation measures for victims, survey, expert.

УДК 316.4.06

**Назарова Гюльнар**

докторант

Научно-Исследовательский и Учебный Центр по труду и социальным проблемам

*У статті розглянуто поточна ситуація і недоліки у сфері соціальної реабілітації жертв торгівлі людьми в Азербайджані. З цією метою було проаналізовано соціологічне опитування населення за участю 4-х експертів, і дані відповідні рекомендації.*

**Постановка проблемы.** Азербайджан является одной из немногих стран, где среди задержанных торговцев людьми нет государственных служащих и чиновников. Хотя, согласно опыту других стран, торговля людьми в основном относится к категории преступлений, совершаемых организованными преступными группами, которым покровительствуют государственные чиновники, должностные лица, сотрудники пограничных контрольно-пропускных пунктов, таможни, полиции.

2012–2013 годы стали лучшими годами для Азербайджана в деле борьбы с торговлей людьми, потому что впервые государство смогло нейтрализовать организованные преступные группы в этой области.

В докладах Госдепартамента США по Азербайджану за различные годы отражается тот факт, что сотрудники правоохранительных органов не участвовали в преступлении торговли людьми. Только в докладе по 2015 году был назван сотрудник полиции, обвиняемый в торговле людьми. Согласно этому докладу, в 2015 году в государстве увеличилось число расследований торговли людьми: «В 2013 году 5 человек были привлечены к уго-

ловной ответственности, тогда как в 2014 году эта цифра составляла 26 человек» [1].

В условиях взаимного сотрудничества между государственными и неправительственными организациями меры по борьбе с торговлей людьми укрепляются. В результате деятельности Главного управления по борьбе с торговлей людьми каждый год раскрывается все больше и больше преступлений, принимаются соответствующие меры для компенсации жертвам материального и морального ущерба. В течение 2009–2014 гг. в ходе оперативно-профилактических мер было выявлено 487 случаев и 317 жертв торговли людьми, 17 фактов принудительного труда. Выявленные жертвы в основном направлялись в Турцию, Объединенные Арабские Эмираты, Российскую Федерацию и Исламскую Республику Иран, а некоторые из них подвергались насилию внутри страны.

В Азербайджанской Республике в целях реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми, в соответствии с положениями Национального плана действий на 2009–2013 годы, перед государственными и неправительственными организациями был поставлен

ряд задач, и мероприятия, запланированные на пять лет, были выполнены [3].

**Анализ последних исследований и публикаций.** Азербайджан является крупнейшей страной в регионе Кавказа. Страна богата природными запасами нефти и газа. Азербайджан граничит с Каспийским морем на востоке, с Россией на севере, с Грузией на северо-западе, с Арменией на западе и с Ираном на юге. Территория страны составляет 86,6 тыс. квадратных километров, население – 9,9 млн человек. Страна, благодаря своему стратегическому геополитическому положению, на протяжении нескольких веков находится на перекрестке нескольких цивилизаций [4].

Азербайджан является страной происхождения, транзита и назначения для половой эксплуатации женщин, принудительного труда мужчин, женщин и детей. Мужчины и юноши подвергаются принудительному труду в России. В Объединенных Арабских Эмиратах, Турции, России и Иране женщины подвергаются половой эксплуатации, различным формам принудительного труда, включая попрошайничество. Азербайджан также является страной транзита для половой эксплуатации женщин в Турции и ОАЭ, куда они приезжают через Молдову, Узбекистан и Казахстан. Территория Нахчывана играет роль транзита для азербайджанских женщин, отправляемых в Турцию. Азербайджан является страной назначения для женщин, предназначенных для секс-эксплуатации, из Украины, Молдовы, Узбекистана, Казахстана и России, а также для принудительного труда женщин и мужчин из Боснии и Герцеговины, Сербии, Македонии и Китая, особенно в строительном секторе.

**Постановка задачи.** В Азербайджане история борьбы с торговлей людьми является новой. По этой причине наблюдаются определенные пробелы, как в распределении роли соответствующих органов, так и в практической деятельности. Социологическое исследование было проведено для решения этих проблем, а также для поддержки совершенствования законодательства и практической деятельности.

К опросу методом случайной выборки были привлечены 4 эксперта и 150 человек – респондентов из групп населения. В качестве экспертов приняли участие 1 мужчина (25%) и 3 женщины (75%), из населения – 70 мужчин (46,6%) и 80 женщин (53,3%). В возрастной структуре экспертов преобладают лица в возрасте 45–60 лет (100%). Возрастная структура групп населения в возрасте 18–29 лет составляла 33%, в возрасте 30–44 лет – 45% и в возрасте 45–60 лет – 22%. Поскольку история борьбы с торговлей людьми является новой, число экспертов, осуществляющих деятель-

ность в этой области, недостаточно велико. При проведении отбора среди населения было уделено внимание гендерному балансу. Опрос был проведен как между экспертами, осуществляющими деятельность в этой области, так и между респондентами. Опрос проводился среди групп населения и экспертов, проживающих в экономическом регионе Гянджа-Газах (Гянджа, Газах, Акстафа) и Ленкоранского экономического района (Масаллы и Ленкорань). При поддержке экспертов в качестве целевых районов были выбраны экономические районы, в которых наиболее распространена торговля людьми.

Чтобы повысить эффективность процесса социальной реабилитации жертв торговли людьми в Азербайджане, мы разработали следующие гипотезы:

- Женщины становятся жертвами торговли людьми чаще, чем мужчины;
- Люди с более низким уровнем образования чаще становятся жертвами торговли людьми;
- Экономические проблемы и долговая зависимость являются основными причинами возникновения торговли людьми;
- Торговля людьми чаще понимается как половая эксплуатация;
- Из-за неправильного распределения должностей, структур и проведения сотрудничества социально-реабилитационные меры не имеют эффективного влияния.

Изложение основного материала исследования. В ходе опроса респондентам задали вопросы для выявления проблемных сторон, связанных с торговлей людьми в Азербайджане, и уточнили:

- Основные формы торговли людьми;
- Причины возникновения торговли людьми;
- Круг торговли людьми;
- Социально-демографические характеристики жертв торговли людьми;
- Уровень включения жертв торговли людьми в процесс реабилитации;
- Трудности во время реабилитации и реинтеграции.

Респонденты сообщают, что они не знают никого, кто стал жертвой торговли людьми. Это показывает, что население не проинформировано о торговле людьми. Это также говорит о том, что женщины обычно не говорят о насилии и скрывают такого рода факты не только от своего окружения, от родственников, но и от своих подруг, чему свидетельствуют проведенные исследования и опросы [6].

С другой стороны, можно утверждать, что респонденты сознательно так отвечают на подобные вопросы из-за влияния стереотипов.

Некоторые из респондентов оценивали формы торговли людьми как факт торговли людьми. Большинство респондентов заявили, что они не знают таких фактов. Эта ситуация, с одной стороны, связана с безразличным отношением к торговле людьми, а с другой стороны, – большая часть населения предполагает половую эксплуатацию женщин, когда речь идет о торговле людьми (рис. 1). Однако, как известно, существует много видов торговли людьми.

Как видно из рисунка, большинство респондентов (69%) показали, что половая эксплуатация женщин является одной из форм торговли людьми. В свою очередь 1/5 респондентов, или 21% отметили использование различных средств для получения дохода от эксплуатации людей, а 13% – от трансплантации человеческих органов. Доля респондентов, указавших на другие формы торговли людьми, составляла меньшинство. Главная причина этого заключается в том, что многие из опубликованных материалов о торговле людьми связаны с жертвами половой эксплуатации. Все это, наряду с формированием неправильных представлений о торговле людьми, негативно влияет на подходы людей к решению проблем и мерам борьбы. Например, когда молодая женщина, являющаяся жертвой трансплантации органов, направляется в любое учреждение для работы, работодатель, не зная историю, как она стала жертвой, считает ее виновной и отказывает-

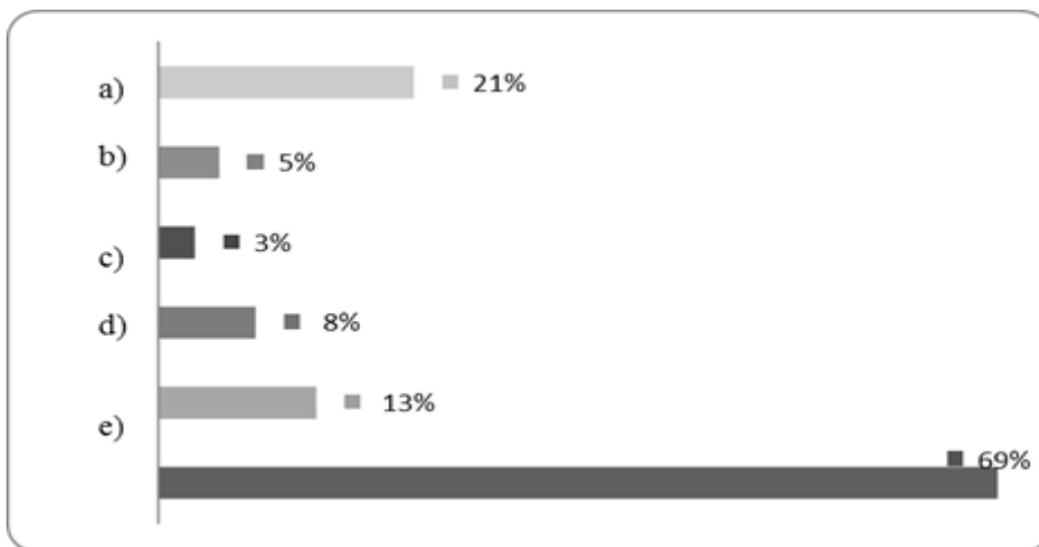
ся принимать на работу. Однако независимо от подтверждения какой-либо формы торговли людьми, этот человек является жертвой, а не преступником. Такое отношение людей к данной проблеме затрудняет реинтеграцию жертв в общество, а также создает условие для повторного превращения в жертву.

В отношении детей – жертв торговли людьми – респонденты относительно хорошо информированы, но они описали это как похищение детей или трансплантацию органов. Однако доходы от детского труда (независимо от добровольного или принудительного участия детей в этом процессе) для родителей и других лиц также рассматриваются как торговля людьми.

Респонденты отметили, что торговля людьми происходит за пределами страны. Это показывает, что участвующие в опросе респонденты не осведомлены о существовании таких фактов внутри страны.

Как видно из ответов респондентов, осведомленность о трансплантации органов довольно низкая. Это одна из трудностей в обнаружении преступления. Однако поскольку торговля людьми более прибыльна, торговцы людьми действуют активнее в этой области. Цена человеческих органов изменяется в зависимости от экономической ситуации в стране. С этой точки зрения торговцы людьми источником выбирают слаборазвитые страны.

Хотя 21% лиц, участвующих в опросе, правильно отметили ответ («эксплуатация людей



**Рис. 1. Какое преступление из нижеследующих можно рассматривать как торговлю людьми?**

- a) эксплуатация людей с использованием различных средств для получения прибыли;
- b) эксплуатация людей как рабов;
- c) суррогатное материнство;
- d) принудительный труд;
- e) трансплантация органов человека;
- f) вовлечение женщин в половую эксплуатацию.

с использованием различных средств для получения прибыли»), содержащий полное объяснение цели торговли людьми, после индивидуальной беседы с ними стало ясно, что они не могут обосновать свой ответ. Это показывает, что они выбирали его спонтанно.

Часть социологического опроса, направленного на раскрытие проблем в этой области, и нынешняя ситуация, связанная с торговлей людьми в Азербайджане, были осуществлены для выявления качества социально-реабилитационных мер для помощи жертвам и их недостатков. С этой целью в качестве экспертов к опросу были привлечены 4 эксперта государственных и международных организаций, неправительственных организаций. 75% экспертов имели высшее, а 25% – среднее образование.

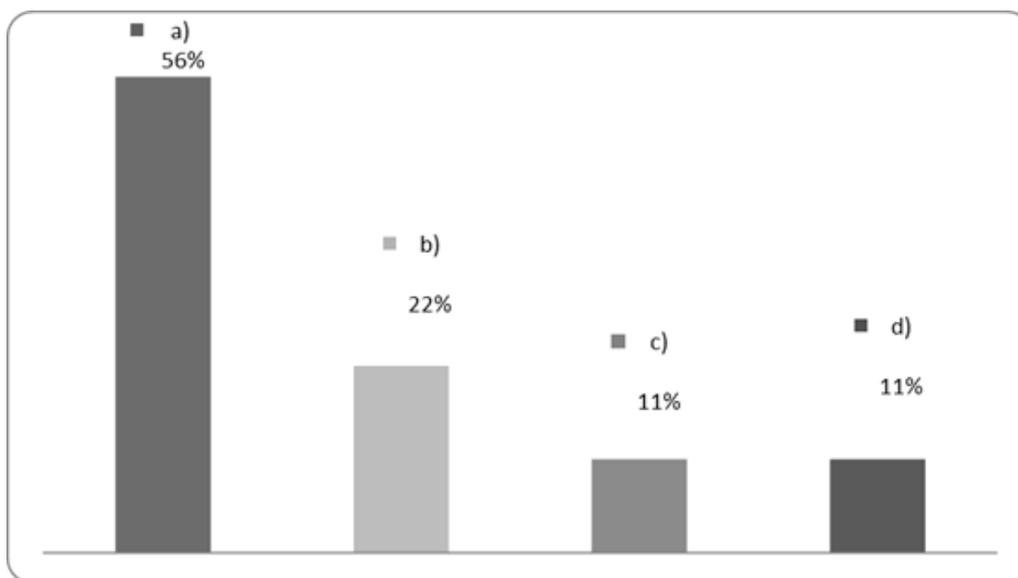
Эксперты, сообщая о формах торговли людьми, сравнили внешний и местный опыт. Эксперт, изучивший этот вопрос в разных странах, отметил, что законодательство в западных государствах основывается на опыте, тогда как в Азербайджане существуют проблемы в этом направлении.

Эксперты отметили, что статистика принудительного труда была мало представлена по сравнению с половой эксплуатацией, и подчеркнули, что данная эксплуатация происходит как внутри страны, так и за её пределами. Было отмечено, что жертвы принудительного труда в основном эксплуатируются в России, и что существуют случаи эксплуатации граждан Турции и других государств по всей стране. Не-

смотря на широкое распространение домашнего обслуживания, оно в меньшем количестве было отражено в отчетах (рис. 2).

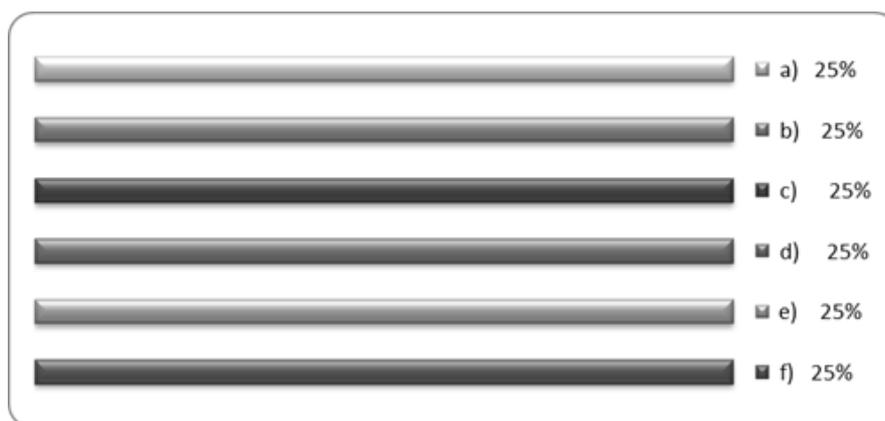
В ходе исследования стало ясно, большинство жертв – женщины. Эксперты также подчеркнули, что, несмотря на то, что большинство жертв составляют женщины, мужчины чаще участвуют в процессе реабилитации. Главная причина этого связана с тем, что пострадавшие от торговли людьми женщины с опасением относятся к любому общению. Это мешает реабилитации пострадавших. Проблема, препятствующая реабилитации, заключается в отсутствии активного контакта с жертвами после судебного разбирательства. Однако поскольку подавляющее большинство жертв составляли женщины, эксперты отметили, что они больше осуществляли защиту прав женщин и их социальную реабилитацию. Хотя дети, являющиеся потенциальными жертвами торговли людьми, были привлечены к процессам оказания помощи на уровне неправительственных организаций, на практике встретилось только два таких случая (рис. 3).

После получения статуса жертвы привлечение этих людей к процессу реабилитации через несколько месяцев объяснялось неправильной установкой связей между соответствующими структурами. Невключение жертв, с момента их выявления, в список учреждения, осуществляющего социальную реабилитацию, неактивность контактов с ними ослабляют данный процесс. Жертвы, которые не получают поддержки в течение месяца



**Рис. 2. Какая форма торговли людьми широко распространена в Азербайджане?**

а) половая эксплуатация; б) принудительный труд; в) трансплантация органов; г) домашнее обслуживание.



**Рис. 3. Какие факторы негативно влияют на процесс эффективной помощи?**

- a. неправильная установка связей между соответствующими органами;
- b. наличие пробелов в законодательстве;
- c. отсутствие помощи с момента выявления жертвы;
- d. наличие проблемы с профилактическими мерами;
- e. малое количество помощи;
- f. финансовый дефицит.

или двух, могут быть реабилитированы за свой счет или же повторно превратиться в жертву.

Следует отметить, что жертвы-мужчины по сравнению с женщинами намного позже выходят из-под влияния эксплуатации, но более склонны к реабилитации. Мужчины, привлеченные к половой эксплуатации, из-за существующих стереотипов в обществе вообще не заинтересованы в реабилитации во избежание огласки. В то же время службы поддержки должны быть адаптированы к подобным ситуациям.

Таким образом, чрезвычайно важно вновь рассмотреть распределение межучрежденческой роли и услуг, предоставляемых жертвам, для эффективного осуществления реабилитации жертв торговли людьми. Для этого представляем следующие рекомендации:

- Привлечение потенциальных жертв торговли людьми к процессу оказания помощи;
- Вовлечение жертв торговли людьми с момента их выявления в процесс реабилитации;
- Массовое осуществление информационно-пропагандистских мероприятий в области торговли людьми;
- Организация семинаров по соответствующим правилам этического поведения среди жертв торговли людьми;
- Увеличение числа центров гуманитарной помощи жертвам торговли людьми и информирование людей об этом;
- Увеличение количества приютов для жертв торговли людьми;
- Выявление и осуществление правильного направления деятельности по социальной реабилитации детей;
- Увеличение ресурсов для улучшения реабилитации жертв торговли людьми;

– Укрепление потенциала для выявления преступлений, связанных с принудительным трудом, по всей стране.

Выводы из проведенного исследования. Согласно нашим исследованиям, обнаружено, что в процессе социальной реабилитации в Азербайджане существуют недостатки. Были подтверждены предположения, определенные в результате опроса, проведенного среди населения и экспертов. Необходимо контролировать деятельность соответствующих учреждений, занимающихся реабилитацией жертв, чтобы избежать таких же недостатков в ближайшие годы.

Опрос, проведенный с экспертами, показал, что необходима государственная поддержка неправительственных организаций, осуществляющим помощь жертвам. Другим недостатком является то, что по всей стране реабилитацию жертв торговли людьми осуществляет одно учреждение – Центр помощи жертвам торговли людьми.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. ABŞ Dövlət Departamentinin İnsan Alveri ilə Mübarizə Hesabatı, 2002-2017
2. URL: <http://iaqmi.gov.az/?/az/content/108/>
3. “Azərbaycan Respublikasının İnsan alverinə qarşı mübarizə üzrə 2009-2013-cü illər üçün Milli Fəaliyyət Planı”
4. News from Azerbaijan, <http://azerbaijan.transcaspian.com/>, date of access: 9th of August, 2013
5. URL: [http://en.wikipedia.org/wiki/Human\\_trafficking\\_in\\_Azerbaijan](http://en.wikipedia.org/wiki/Human_trafficking_in_Azerbaijan)
6. Zeynalova M.H. Qadınlara qarşı zorakılıq hallarının qarşısının alınmasında preventiv profilaktik tədbirlər sistemi. “Əmək və sosial problemlər”. Elmi əsərlər toplusu, № 1 (12)/2013, s. 93–102.